РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«НИКОЛАЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

НИКОЛАЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.11.2022 г. № 78.12/104-П

ст. Николаевская

Об Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Николаевского сельского поселения на

2023 год и на плановый

период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Константиновского района от 25.12.2015 № 52 «О бюджетном процессе в Николаевском сельском поселении в новой редакции», а также постановлением Администрации Николаевского сельского поселения от 24.06.2022 № 78.12/58-П «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», пунктом 3 постановления Правительства Ростовской области от 17.10.2022 № 886 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Николаевского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Николаевского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Николаевского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Николаевского сельского поселения А.О. Керенцев

Приложение

к постановлению

Администрации Николаевского сельского поселения

от 14.11.2022 г№ 78.12/104-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения

 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Николаевского сельского поселения.

Исполнение бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 23606,0 тыс. рублей, что выше плана на 23,7 процента, с ростом от 2020 года на 6,1 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района поступили в объеме 17802,8 тыс. рублей, с ростом от 2020 года на 4264,0 тыс. рублей, или на 31,5 процента.

По расходам исполнение составило 23911,8 тыс. рублей, или 99,2 процента к плану. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 305,8 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Николаевского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась куратором налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальной программы Николаевского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов, утвержденным постановлением Администрации Николаевского сельского поселения.

Льготами социальной направленности воспользовались 24 жителя Николаевского сельского поселения.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными и не требующими отмены, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции, оказание мер социальной поддержки гражданам, реализация национальных проектов и муниципальных программ Николаевского сельского поселения.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном,  региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 10994,7 тыс. рублей, или на 22,4 процента к годовому плану, со снижением фактических поступлений на 1,4 процента. В том числе налоговые и неналоговые поступления составили 9173,8 тыс. рублей, с незначительным ростом по сравнению с уровнем аналогичного периода 2021 года на 1,5 %.

Расходы исполнены в объеме 8158,2 тыс. рублей, или на 15,4 процента к плану, со снижением к I полугодию 2021 г. на 1,6 процента.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Николаевского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Главным приоритетом бюджетной политики Николаевского сельского поселения по-прежнему остается благополучие людей. Расходы  бюджета на социальную сферу составляют более 45,0 процентов всех расходов.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Николаевского сельского поселения реализуемых на условиях софинансирования средств из областного бюджета.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Николаевского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение бюджета обеспечено с профицитом в сумме 2 836,5 тыс. рублей. Социальные обязательства местных бюджетов выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Николаевского сельского поселения на 2023 год и  на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Константиновского района и Главой Администрации Николаевского сельского поселения.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Параметры бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Николаевского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципального образования.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Николаевского сельского поселения на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика Николаевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Николаевского сельского поселения на основе экономического роста и направлена на достижение целей муниципальных программ Николаевского сельского поселения и целей социально-экономической политики Николаевского сельского поселения.

Продолжится обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет поселения имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие органа местного самоуправления с федеральными органами власти и органами государственной власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

Продолжится реализация региональных проектов в рамках предусмотренных федеральными проектами направлений развития.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на их выполнение. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Николаевского сельского поселения.

Ключевые расходы будут распределены на проект «Жилье и городская среда».

Интеграция региональных проектов в муниципальные программы Николаевского сельского поселения будет осуществляться путем обособления расходов, запланированных в рамках мероприятий муниципальных программ в целях достижения каждого результата регионального проекта.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Николаевского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Реализация муниципальных программ Николаевского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления бюджетной политики

Николаевского сельского поселения

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Николаевского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Константиновского района на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Николаевском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на основе муниципальных программ Николаевского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органа местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района будет осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

Привлечение заемных средств не планируется.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовый орган будет осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.