РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«НИКОЛАЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

НИКОЛАЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

12.11.2019 г. ст.Николаевская № 140

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Николаевского сельского поселения

Константиновского района

на 2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Николаевского сельского поселения от 25.12.2015 № 52 «О бюджетном процессе в Николаевском сельском поселении в новой редакции», а также постановлением Администрации Николаевского сельского поселения от 12.07.2019 № 80 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Администрация Николаевского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Николаевского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Николаевского сельского поселения А.О.Керенцев

Приложение

к постановлению

Администрации Николаевского сельского поселения

от 12.11.2019 № 140

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Николаевского сельского поселения Константиновского района

на 2020 – 2022 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28.12.2012 № 1 688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 – 2022 годы.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Николаевского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Николаевского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Константиновского района и главой Администрации Николаевского сельского поселения.

В 2018 году объем доходов составил 20426,5 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 3117,7 тыс. рублей, или на 18,0 процента. Расходы составили 17333,9 тыс. рублей, с увеличением на 2345,7  тыс. рублей, или на 15,7 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 3092,6 тыс. рублей.

Объем собственных доходов составил в 2018 году 13324,0 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 1227,5 тыс. рублей, или на 10,1 процента.

Доля областной финансовой помощи в доходах бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района повысилась. Доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах бюджета поселения без учёта субвенций составила по итогам 2018 года 5078,3 тыс.рублей. В сравнении с 2017 годом этот показатель выше на 34,4 процента.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Николаевского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере.

В 2018 году расходы на культуру составили 6655,8 тыс. рублей и превысил показатели 2017 года на 565,3 тыс. рублей, или на 9,3 процента.

Более 97,6 процентов расходов бюджета предусмотрено в рамках реализации муниципальных программ Николаевского сельского поселения. В 2018 году на реализацию 8 муниципальных программ Николаевского сельского поселения направлено 16915,9 тыс. рублей, или 97,6 процента всех расходов бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

Проведена оценка местных налоговых расходов с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные представительным органом Николаевского сельского поселения, будут актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы.

Объем налоговых расходов, учтенный при формировании проекта Николаевского сельского поселения Константиновского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, составляет 12,0тыс. рублей ежегодно.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений Николаевского сельского поселения, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Николаевского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Николаевского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Николаевского сельского поселения, в том числе подведомственных им муниципальных бюджетных учреждений Николаевского сельского поселения.

Большое внимание в 2018 году уделялось одному из основных факторов стабильности поселения – проведению взвешенной долговой политики.

Муниципального долга у Николаевского сельского поселения нет.

Просроченная задолженность по социально значимым обязательствам бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района отсутствовала.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети обновляется рубрика «Бюджет для граждан».

В соответствии с Соглашением между министерством финансов Ростовской области и Администрацией Николаевского сельского поселения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета бюджету Николаевского сельского поселения Константиновского района от 26.04.2019 № 17/5д постановлением Администрации Николаевского сельского поселения от 13.06.2019 № 67 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Николаевского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района и сокращению муниципального долга Николаевского сельского поселения до 2024 года.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Основной целью бюджетной политики Николаевского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение сбалансированности бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста Николаевского сельского поселения.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Николаевского сельского поселения, направленных на развитие социальной сферы, коммунальной инфраструктуры и другие направления.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение установленных нормативными правовыми актами Николаевского сельского поселения обязательств по социальным выплатам (выплата государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Николаевское сельское поселение»).

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации не первоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита и соглашений с Министерством финансов Ростовской области) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Николаевского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений законодательства на федеральном и областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Достижение целей социально-экономического развития Николаевского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Николаевского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться согласно прогноза социально-экономического развития Николаевского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Николаевского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

3. Повышение эффективности

и оптимизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их  оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов местного бюджета;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Николаевского сельского поселения;

замещение расходов бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Николаевского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на повышение эффективности использования бюджетных средств, на обеспечение стабильности финансовых взаимоотношений с бюджетами всех уровней, в целях обеспечения сбалансированности бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

Администрации Николаевского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета поселения, ограничение дефицита бюджета и уровня муниципального долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию расходов бюджета.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района будет осуществляться через предоставленную дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации предполагается за счет выделения дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.